

Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana en Querétaro

QUERÉTARO MUNICIPIO

IMPLAN QUERÉTARO

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

IMPLEMENTANDO LA NUEVA AGENDA URBANA





Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana en Querétaro

Exención de responsabilidad:

Las designaciones empleadas y la presentación del material en el presente informe no implican la expresión de ninguna manera de la Secretaría de las Naciones Unidas con referencia al estatus legal de cualquier país, territorio, ciudad o área, o de sus autoridades, o relativas a la delimitación de sus fronteras o límites, o en lo que hace a sus sistemas económicos o grado de desarrollo. Los análisis, conclusiones y recomendaciones del presente informe no necesariamente reflejan el punto de vista del Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos o de su Consejo de Administración.

El estudio se produce con datos oficiales proporcionados por los gobiernos e información adicional obtenida por el Observatorio Urbano Global. Es importante reconocer que los datos pueden variar de acuerdo con la definición y fuentes. ONU-Habitat controla en lo posible los datos presentados, sin embargo, la responsabilidad por la exactitud de la información recae en los proveedores originales de los datos. Se invita a las ciudades y a los países a actualizar los datos pertinentes.

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

© Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Habitat

2018

HS Number: HS/066/18S
ISBN Number: (Volume) 978-92-1-132811-0

© Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos, ONU-Habitat

Se prohíbe la reproducción total o parcial de esta obra, sea cual fuere el medio, sin el consentimiento por escrito del titular de los derechos.

Q500, Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana en Querétaro

Derechos reservados 2018

CRÉDITOS

Gobierno Municipal de Querétaro

Marcos Aguilar Vega
Presidente Municipal de Querétaro

Jorge Luis Alarcón Neve
Secretario Ejecutivo del Municipio de Querétaro

IMPLAN Querétaro

Fausto Márquez Vela
Director General

Erandi Martínez García
Coordinadora de Proyectos Especiales

Ana Rosa Pacheco Salinas
Enlace de Proyectos

Francisco Valdez Martínez
Analista Técnico

Oscar Guerrero Hernández
Coordinador Técnico

María Curiel Bellon
Analista de Participación

Leonor Monroy Ortiz
Coordinadora de Comunicación Institucional

ONU-Habitat

Maimunah Mohd Sharif
Directora Ejecutiva

Elkin Velásquez Monsalve
Director Regional para América Latina y el Caribe

Pablo Vaggione Pelegrín
Coordinador de la Oficina para México y Cuba

Efrén Osorio Lara
Especialista Líder

Salvador Herrera Montes
Asesoría Técnica Especializada

Alfredo Hidalgo Rasmussen
Asesoría Técnica Especializada

Marcela Valera Cato
Oficial de Enlace

María Guadalupe Morales Ramírez
Líder de Proyectos Urbanos

José Ávila Flores
Líder Técnico Sistemas de Información Geográfica

Itzel Sánchez Santa Cruz
Auxiliar de Proyectos Urbanos

Javier Méndez Izquierdo
Auxiliar de Proyectos Urbanos

Sonia Herrero Martín
Oficial de Comunicación

Alma Rojo Díaz de León
Auxiliar de Comunicación, Diseño Gráfico

Equipo de apoyo ONU-Habitat

Bernadette Gordyn
Especialista de Programa

Samie Raichs Tovany
Analista de Programa

Héctor Bayona Acosta
Coordinador de Comunicación

Equipo de consultores

Fernando de Mello Franco
Asesor Técnico Internacional

Juan Carlos Neri Guzmán
Productividad

Adriana Olivares González
Infraestructura de Desarrollo

Emmanuel González Anaya
Calidad de Vida

Karol Yáñez Soria
Sostenibilidad Ambiental

Héctor Castañón Reyes
Equidad e Inclusión Social

Ana Díaz Aldret
Gobernanza y Legislación Urbana

Martha Montero
Corrección de Estilo

Agradecimientos:

Consejo Consultivo Q500: Fabiola Figueroa, Pedro Ruíz, Sandra Barrera, Jorge Rodríguez, Rodrigo Langarica, Alejandro García, Rodolfo Loyola, Mario Alberto Rodríguez, Gabriela Lucas, Luis de Fernando Ramírez, Víctor Manuel Rojo, Luisa L. Vargas, Adrián Sánchez, María Patricia González, Paola Bárcena, Luis Manuel Pérez, Yahel Riveroll, Alejandra Hernández, Laura Cecilia Ordoñez, Regina Nava, Rodrigo Pantoja, Adrián Carrillo, Gisela Herrera, Guillermo Flores, Emilio Vasconcelos, Antonio Alfonso Barreda, Alberto Barba, Ricardo Rubio, Arturo Ruíz, Ricardo Eugenio Arredondo, Álvaro Ruíz, Diego Uribe, Karol Yáñez, Juan Roberto Reyes, Elva Cervantes, Cuauhtémoc Osorno, Martha Patricia Vargas, Saúl Isaac Acevedo, Elizabeth Durán, Guadalupe Mendoza, Oscar Onofre Aldape, Ana Rocío Pérez Hernández, Fortino Acosta, Frida Mireya Ibarra, Tania Beatriz Martínez, Stefanía Biondi, Alonso González, Ana Díaz, Thomas Meller, Alejandra Ramírez, Amada Corona, Ernesto Becerril, Matías Durán, Sara Meza, Agustín Osornio, Mariana Castro, Karla María Ugalde, Juliette Rojo.

Grupo promotor y colaboradores: Dérive LAB, XLXS arquitectura, Chance, EXPLORARQ, Hay Festival, Colegio de Arquitectos del Estado de Querétaro, OME tienda de arte y galería, Proyectos y Estudios Socioambientales (PROESA), Dalia Miliáne, Luis Miguel Mendez, Carlos Bernardo Rubio, Amelia Arreguín, Fortino Acosta, Reforestamos, Víctor Hernández, Selene Flores, Paula Paniagua, Ana Cristin Suárez, TECHO, Arantza García, Imelda Noyola, Gerardo Carrillo, Maria Erica Alfaro, Edgar Daniel Martínez, Carto DB, Urban LAB del Tecnológico de Monterrey Campus Querétaro.

Walter Cruz, Verónica Garibay Bravo, Pedro Joaquín Gutiérrez, Antonio Fernández Guillemín, Gabriel Ballesteros, Fabián Camacho, Hilda Romero, Antonio Barreda, Luisa Rodríguez, Edgar Sánchez, Elsa Ontiveros-Rowley, Enrique Sosa, Rubén Garnica, Marcelo Sánchez y Daniela Bobadilla.

Practicantes y voluntarios: José Luís Martínez, Hannah Yu-Pearson, Ma. Fernanda Ruíz, Salvador Arias, Galilea Santoyo, Iris Alcántara, Daniela Hernández, Ma. Fernanda Pacheco, José Luís Pohls, Lucas Alcántara, Claudia Peralta, Montserrat Ramírez, Alina Khelr, Susana Torres, Jessica Malvido, Fabiola Silva, Grecia Jurado, Karla Tejas, Sofía Karen Cirett, Jessica Tania Gonzalez, María Guadalupe Hernández, Daniela Ramini, Cynthia Uribe.

Ilustradores: Armando López Castañeda, Paulina Zamora, Ricardo Rubio (Po Go), Yael Murillo, Alonso Bravo.

Información y apoyo: Centro Queretano de Recursos Naturales, INEGI de Querétaro, Gobierno Municipal de Querétaro, Secretaría de Movilidad, AMPI (Asociación Mexicana de Profesionales Inmobilarios) del estado de Querétaro , CONACYT, Armando Bayona, Consejo de Concertación Ciudadana para el Desarrollo Urbano, Consejo de Concertación Ciudadana para el Mejoramiento Ambiental, Consejo Temático de Urbanismo, así como los participantes en el Gran Foro-Taller Q500, Talleres Diagnóstico y otras charlas y eventos, y los seguidores en redes sociales.

Cesión de espacios para eventos y difusión: Centro Cultural El Árbol, Centro de Desarrollo Comunitario Tepetate, Centro Educativo y Cultural del Estado de Querétaro (CECEQ), Colegio de Arquitectos del Estado de Querétaro, Museo Regional de Querétaro INAH, UAQ (Universidad Autónoma de Querétaro), Centro Cultural Hangar UAQ, El Aventón Radio, Tianquiztli, Encuentro de Economía Solidaria, Eje 5 CECEQ, UVM (Universidad del Valle de México) Querétaro, Instituto Tecnológico de Querétaro, Universidad Blas Pascal, Tecnológico de Monterrey Campus Querétaro, Universidad Anáhuac Querétaro, XXXV Encuentro Nacional de Estudiantes de Geografía.

Índice

Siglas y acrónimos **20**
Prológo Gobierno Municipal de Querétaro **24**
Prólogo ONU-Habitat **25**
Prefacio **26**

RESUMEN EJECUTIVO **29**

INTRODUCCIÓN **33**

SECCIÓN 1: PLATAFORMA DEL Q500 **34**
1. MARCO DE POLÍTICA 37
1.1 Naciones Unidas y México 37
1.2 México y la Agenda 2030 de Objetivos de Desarrollo Sostenible 37
1.3 Objetivo 11. Ciudades y comunidades sostenibles 39
1.4 Nueva Agenda Urbana 39
1.5 Índice de las Ciudades Prósperas (CPI) 42
1.6 Marco normativo e institucional mexicano en materia de desarrollo urbano y ordenamiento del territorio 43

2. ANTECEDENTES 47

3. METODOLOGÍA 51
3.1 Análisis base 51
3.2 Marco de la prosperidad 54
3.3 Estrategias territoriales 54
3.4 Ámbitos estratégicos 56
3.5 Componente transversal 1. Participación social 57
3.6 Componente transversal 2. Comunicación 63
3.7 Componente transversal 3. Internacionalización 66

4. APLICACIÓN DEL ÍNDICE DE LAS CIUDADES PRÓSPERAS (CPI) 69
4.1 Metodología del CPI 69
4.2 Dimensiones de la prosperidad urbana 69
4.3 Enfoque incremental del CPI 72
4.4 Estructura del CPI para las ciudades mexicanas 72
4.5 Resultados del CPI en el Municipio de Querétaro 72

5. DIAGNÓSTICO INTEGRADO 139
5.1 Modelación estructural para la integración de componentes en el desarrollo de la Estrategia Q500 139
5.2 Desarrollo de la Estrategia Q500 enmarcando variables clave en campos sectoriales 141
5.3 Diagnóstico del Municipio de Querétaro 143
5.4 Urbano: Desarticulación y desestructuración de los sistemas urbano-territoriales 143

5.5 Ambiental: Afectación de los ciclos naturales y deterioro del entorno habitable 150
5.6 Social: Fragmentación, exclusión y desigualdad social 161
5.7 Económico: Desarrollo económico sin fortalecimiento local 167
5.8 Gobernanza: Debilidad institucional y laxitud en la aplicación de la regulación para la gestión urbana-territorial 179
5.9 El paradigma del desarrollo en Querétaro 181

SECCIÓN 2: EJES ESTRATÉGICOS DEL Q500 182
6. VISIÓN Q500 Y FUNCIÓN SOCIAL 185

7. EJE URBANO: ESTRUCTURACIÓN Y ARTICULACIÓN DE LOS SISTEMAS URBANO-TERRITORIALES 192
7.1 Objetivos particulares del eje urbano 192
7.2 Diagnóstico contextual 192
7.3 Relación del eje urbano con la función social 195
7.4 Eje urbano, estrategia 1: Articulación regional–metropolitana 196
7.5 Eje urbano, estrategia 2: Gestión del suelo urbano 203
7.6 Eje urbano, estrategia 3: Consolidación de la estructura urbana para sostener la ciudad compacta 213
7.7 Eje urbano, estrategia 4: Accesibilidad e integración de sistemas de movilidad 224

8. EJE AMBIENTAL: DESARROLLO SOSTENIBLE CON LOS ECOSISTEMAS 236
8.1 Objetivos particulares del eje ambiental 236
8.2 Diagnóstico contextual 236
8.3 Relación del eje ambiental con la función social 238
8.4 Eje ambiental, estrategia 5: Gestión sostenible del suelo 240
8.5 Eje ambiental, estrategia 6: Seguridad y sostenibilidad hídrica 253
8.6 Eje ambiental, estrategia 7: Control y monitoreo de la contaminación 261

9. EJE SOCIAL: INTEGRACIÓN SOCIAL Y ACCESO EQUITATIVO A LAS OPORTUNIDADES 272
9.1 Objetivos particulares del eje social 272
9.2 Diagnóstico contextual 272
9.3 Relación del eje social con la función social 276
9.4 Eje social, estrategia 8: Aumento de la inclusión y la equidad socio-espacial 277
9.5 Eje social, estrategia 9: Acceso e innovación en vivienda 288
9.6 Eje social, estrategia 10: Incremento de la seguridad y la convivencia pacífica 298
9.7 Eje social, estrategia 11: Mejora de la salud física y mental de las personas 305

10. EJE ECONÓMICO: ORIENTACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO AL FORTALECIMIENTO DE LA BASE LOCAL Y A LAS CAPACIDADES HUMANAS, MEDIANTE ALIANZAS MULTISECTORIALES 314
10.1 Objetivos particulares del eje económico 314

10.2 Diagnóstico contextual 314
10.3 Relación del EjeEconómico con la función social 318
10.4 Eje económico, estrategia 12: Desarrollo de capacidades, empleos e infraestructura para el fortalecimiento de la base local 320
10.5 Eje económico, estrategia 13: Economía rural sostenible 335
10.6 Eje económico, estrategia 14: Desarrollo económico ambientalmente responsable 343

11. EJE DE GOBERNANZA: FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL PARA LA GESTIÓN URBANO-TERRITORIAL 354
11.1 Objetivos particulares del eje de gobernanza 354
11.2 Diagnóstico contextual 354
11.3 Relación del eje de gobernanza con la función social 357
11.4 Eje de gobernanza, estrategia 15: Eficiencia en la gestión y toma de decisiones 359
11.5 Eje de gobernanza, estrategia 16: Financianciación para el desarrollo local 376
11.6 Eje de gobernanza, estrategia 17: Sistema de participación social y ciudadana 386
11.7 Eje de gobernanza, estrategia 18: Gestión con transparencia 395
11.8 Eje de gobernanza, estrategia 19: Coordinación y gobernanza metropolitana 403

12. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS 417
12.1 Metodología de definición de los ámbitos estratégicos 417
12.2 Áreas con acumulación evidente de desventajas 417
12.3 Áreas con potencial de desarrollo 418
12.4 San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 432
12.5 Santa Rosa Jáuregui 446
12.6 San Pedro Mártir 456
12.7 Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 468
12.8 Ciudad del Sol-Loma Bonita 479
12.9 Nodo Regional 491
12.10 Nodo Metropolitano 500
12.11 Nodo Recreativo 509
12.12 Centro Histórico 519
12.13 Centro Sur-Plazas del Sol 533
12.14 Río Querétaro 542

13. SIGUIENTES PASOS 555

REFERENCIAS 556

Índice de imágenes

Imagen 1 Infografía Q500 32
Imagen 2 Relación de la Agenda 2030, los ODS y sus metas con la Estrategia Q500 38
Imagen 3 ODS 11 39
Imagen 4 Compromisos de la NAU relacionados con la Estrategia Q500 41
Imagen 5 Evaluación de factores del Índice de Ciudades Prósperas 43
Imagen 6 Documento Estrategia Territorial para la Prosperidad Zapopan 2030 47
Imagen 7 Diagnóstico de las seis dimensiones del CPI 51
Imagen 8 Diagrama de metodología para la Estrategia Territorial Q500 52
Imagen 9 Construcción de modelación estructural 54
Imagen 10 Determinación de ejes estratégicos 55
Imagen 11 Selección de ámbitos estratégicos 55
Imagen 12 Ejes estratégicos 55
Imagen 13 Herramienta CLIQ en operación en la calle 58
Imagen 14 Ejercicio de localización de problemáticas en el territorio 58
Imagen 15 Plano-Plenum en Chance Q500 58
Imagen 16 Charla Chance Q500 sobre calidad de vida 59
Imagen 17 Actividad en ExplorArq Q500 59
Imagen 18 Foro de información con estudiantes universitarios 60
Imagen 19 Diagrama de las propuestas de acciones de los participante en el Gran Foro-Taller Q500 61
Imagen 20 Diagrama de las aportaciones de los integrantes del Consejo Consultivo Q500 61
Imagen 21 Mesas de trabajo en el Gran Foro-Taller Q500 62
Imagen 22 Taller "La función social del suelo en una ciudad próspera" 62
Imagen 23 "Forma urbana, dispersa, excluyente y desconectada" del Grupo Jóvenes-Explora 2017 62
Imagen 24 Consejo Consultivo Q500 62
Imagen 25 Micrositio Q500 65
Imagen 26 Perfiles RRSS Q500 65
Imagen 27 Eventos Institucionales 65
Imagen 28 Conferencia Habitat III 66
Imagen 29 World Urban Forum 9 66
Imagen 30 Rueda de la prosperidad urbana 66
Imagen 31 Escala de factores del estado de prosperidad 70
Imagen 32 Diagrama de delimitación de aglomeraciones urbanas 74
Imagen 33 Resultados por dimensión del CPI básico 75
Imagen 34 Resultados por dimensión del CPI extendido 75
Imagen 35 Índice de gobernanza y legislación urbana del CPI básico 76
Imagen 36 Índice de gobernanza y legislación urbana del CPI extendido 76
Imagen 37 Índice de sostenibilidad ambiental del CPI básico 79
Imagen 38 Índice de sostenibilidad ambiental del CPI extendido 79
Imagen 39 Índice de productividad del CPI básico 83
Imagen 40 Índice de productividad del CPI extendido 83
Imagen 41 Índice de infraestructura de desarrollo del CPI básico 92
Imagen 42 Índice de infraestructura de desarrollo del CPI extendido 92

Imagen 43 Índice de calidad de vida del CPI básico 115
Imagen 44 Índice de calidad de vida del CPI extendido 115
Imagen 45 Índice de equidad e inclusión social del CPI básico 130
Imagen 46 Índice de equidad e inclusión social del CPI extendido 130
Imagen 47 Resultados por subdimensión del CPI básico para la aglomeración urbana de Querétaro 136
Imagen 48 Diagrama del ciclo de la inequidad económica y exclusión social en Querétaro 165
Imagen 49 Gráfico de la relación de población e ingresos totales 175
Imagen 50 Infográfico Visión Q500 187
Imagen 51 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Urbano y con la estrategia 1 198
Imagen 52 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Urbano y con la estrategia 1 202
Imagen 53 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Urbano y con la estrategia 2 205
Imagen 54 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Urbano y con la estrategia 2 212
Imagen 55 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Urbano y con la estrategia 3 215
Imagen 56 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Urbano y con la estrategia 3 223
Imagen 57 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Urbano y con la estrategia 4 226
Imagen 58 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Urbano y con la estrategia 4 233
Imagen 59 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Ambiental y con la estrategia 5 242
Imagen 60 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Ambiental y con la estrategia 5 251
Imagen 61 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Ambiental y con la estrategia 6 255
Imagen 62 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Ambiental y con la estrategia 6 260
Imagen 63 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Ambiental y con la estrategia 7 263
Imagen 64 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Ambiental y con la estrategia 7 269
Imagen 65 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Social y con la estrategia 8 280
Imagen 66 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Social y con la estrategia 8 287
Imagen 67 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Social y con la estrategia 9 290
Imagen 68 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Social y con la estrategia 9 297
Imagen 69 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Social y con la estrategia 10 300
Imagen 70 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Social y con la estrategia 10 304
Imagen 71 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Social y con la estrategia 11 307
Imagen 72 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Social y con la estrategia 11 311
Imagen 73 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Económico y con la estrategia 12 324
Imagen 74 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Económico y con la estrategia 12 333
Imagen 75 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Económico y con la estrategia 13 337
Imagen 76 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Económico y con la estrategia 13 341
Imagen 77 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje Económico y con la estrategia 14 346
Imagen 78 Relación del los ODS y sus metas con el Eje Económico y con la estrategia 14 351
Imagen 79 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 15 362
Imagen 80 Relación del los ODS y sus metas con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 15 375
Imagen 81 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 16 380
Imagen 82 Relación del los ODS y sus metas con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 16 385
Imagen 83 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 17 389
Imagen 84 Relación del los ODS y sus metas con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 17 394

Imagen 85 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 18 398
Imagen 86 Relación del los ODS y sus metas con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 18 402
Imagen 87 Compromisos de la NAU relacionados con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 19 407
Imagen 88 Relación del los ODS y sus metas con el Eje de Gobernanza y con la estrategia 19 414

Índice de mapas

Mapa 1 Ámbitos estratégicos 56
Mapa 2 Participación electoral 78
Mapa 3 Número de estaciones de monitoreo de la calidad del aire 81
Mapa 4 Tratamiento de aguas residuales (cantidad municipal) 82
Mapa 5 Producción urbana de la ciudad per cápita 85
Mapa 6 Relación de dependencia de la tercera edad 86
Mapa 7 Ingreso medio de los hogares 87
Mapa 8 Densidad económica 88
Mapa 9 Especialización económica 89
Mapa 10 Tasa de desempleo 90
Mapa 11 Relación empleo-población 91
Mapa 12 Vivienda durable 95
Mapa 13 Acceso a agua mejorada 96
Mapa 14 Acceso a sistema de saneamiento mejorado 97
Mapa 15 Acceso a electricidad 98
Mapa 16 Espacio habitable suficiente 99
Mapa 17 Densidad poblacional 100
Mapa 18 Densidad de médicos 101
Mapa 19 Densidad de bibliotecas 102
Mapa 20 Acceso a educación básica 103
Mapa 21 Acceso a Internet 104
Mapa 22 Acceso a computadoras en el hogar 105
Mapa 23 Acceso a teléfono móvil 106
Mapa 24 Accesibilidad a la red de transporte público 107
Mapa 25 Infraestructura para la movilidad peatonal 108
Mapa 26 Infraestructura para la movilidad universal 109
Mapa 27 Infraestructura para la movilidad ciclista 110
Mapa 28 Densidad de interconexión vial 111
Mapa 29 Densidad vial 112
Mapa 30 Superficie destinada a vías 113
Mapa 31 Permeabilidad urbana 114
Mapa 32 Accesibilidad a equipamiento de salud (centros de salud) 117
Mapa 33 Accesibilidad a equipamiento de salud (unidades de medicina familiar) 118
Mapa 34 Accesibilidad a equipamiento de salud (hospitales) 119
Mapa 35 Escolaridad media 120
Mapa 36 Universidades principales 121
Mapa 37 Accesibilidad a equipamiento de educación pública (primarias) 122
Mapa 38 Accesibilidad a equipamiento de educación pública (secundarias) 123
Mapa 39 Accesibilidad a equipamiento de educación pública (bachilleratos) 124
Mapa 40 Tasa de hurtos (robos a casa-habitación) 125
Mapa 41 Tasa de hurtos (robos a comercio) 126
Mapa 42 Tasa de hurtos (robos a vehículo) 127
Mapa 43 Área verde per cápita 128

Mapa 44 Accesibilidad al espacio público abierto 129
Mapa 45 Coeficiente de Gini 132
Mapa 46 Índice socioeconómico 133
Mapa 47 Inscripción equitativa a escuela media superior 134
Mapa 48 Mujeres en el gobierno local 135
Mapa 49 Comparativo de mancha urbana de 1970 con 2017 146
Mapa 50 Usos de suelo de reciente expansión con vivienda desocupada 147
Mapa 51 Cambios uso de suelo 148
Mapa 52 Ejidos que tuvieron cambio de uso del suelo 149
Mapa 53 Déficit en la recarga de acuíferos 151
Mapa 54 Alta permeabilidad y recarga potencial 152
Mapa 55 Áreas Naturales Protegidas y con importancia medioambiental 153
Mapa 56 Zonas de alta vulnerabilidad a inundación 154
Mapa 57 Riesgo por agrietamientos y fallas 155
Mapa 58 Servicios de salud en relación con las áreas de reciente expansión 157
Mapa 59 Servicios educativos en relación con las áreas de reciente expansión 158
Mapa 60 Servicio de transporte público en relación con las áreas de reciente expansión 159
Mapa 61 Comparación entre conjuntos cerrados y asentamientos irregulares 160
Mapa 62 Marginación 162
Mapa 63 Hacinamiento 163
Mapa 64 Casos de violencia 164
Mapa 65 Accesibilidad a espacios públicos 166
Mapa 66 Acumulación de ventajas económicas en relación con el tipo de industria 168
Mapa 67 Ubicación de parques industriales en relación con los ejes carreteros 169
Mapa 68 Ubicación de comercio al por mayor 170
Mapa 69 Ubicación de comercio al por menor 171
Mapa 70 Empresas manufactureras según tamaño 173
Mapa 71 Empresas de servicios según tamaño 174
Mapa 72 Servicios educativos en relación con áreas de bajos recursos o sin ingresos 176
Mapa 73 Servicios de salud en relación con áreas de bajos recursos o sin ingresos 177
Mapa 1.a Ámbitos estratégicos 419
Mapa 74 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión productividad 420
Mapa 75 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión infraestructura de desarrollo 421
Mapa 76 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión calidad de vida 422
Mapa 77 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión sostenibilidad ambiental 423
Mapa 78 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión equidad e inclusión social 424
Mapa 79 Acumulación de desventajas. Síntesis de la dimensión gobernanza y legislación urbana 425
Mapa 80 Síntesis multidimensional de áreas prioritarias 426
Mapa 81 Síntesis de coberturas de equipamiento de la dimensión calidad de vida 427
Mapa 82 Síntesis de coberturas de infraestructura de la dimensión de infraestructura de desarrollo 428
Mapa 83 Síntesis de coberturas de áreas con altos factores económicos de la dimensión de productividad 429

Mapa 84 Síntesis de áreas de alto valor ambiental de la dimensión de sostenibilidad ambiental 430
Mapa 85 Potencialidades de desarrollo 431
Mapa 86 Estado actual de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 433
Mapa 87 Densidad poblacional, predios baldíos y vacíos urbanos de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 433
Mapa 88 Usos de suelo de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 434
Mapa 89 Tipos de suelo de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 435
Mapa 90 Equipamiento de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 435
Mapa 91 Predios municipales de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 437
Mapa 92 Movilidad de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 437
Mapa 93 Espacio público de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas- Menchaca 438
Mapa 94 Tipologías de vivienda de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 439
Mapa 95 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 440
Mapa 96 Índice socioeconómico de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 440
Mapa 97 Marginación de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 441
Mapa 98 Carga económica de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 441
Mapa 99 Población vulnerable de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 443
Mapa 100 Tasa de desempleo de San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 443
Mapa 101 Estado actual de Santa Rosa Jáuregui 447
Mapa 102 Vinculación con localidades rurales de Santa Rosa Jáuregui 447
Mapa 103 Tipos de suelo de Santa Rosa Jáuregui 448
Mapa 104 Usos de suelo de Santa Rosa Jáuregui 449
Mapa 105 Equipamiento de Santa Rosa Jáuregui 450
Mapa 106 Espacio público de Santa Rosa Jáuregui 450
Mapa 107 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de Santa Rosa Jáuregui 453
Mapa 108 Comercio de Santa Rosa Jáuregui 453
Mapa 109 Estado actual de San Pedro Mártir 458
Mapa 110 Tipos de suelo de San Pedro Mártir 458
Mapa 111 Usos de suelo de San Pedro Márti 459
Mapa 112 Tipologías de vivienda de San Pedro Márti 459
Mapa 113 Equipamientos de San Pedro Mártir 461
Mapa 114 Espacio público de San Pedro Mártir 461
Mapa 115 Movilidad de San Pedro Mártir 462
Mapa 116 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de San Pedro Mártir 463
Mapa 117 Marginación de San Pedro Mártir 464
Mapa 118 Tasa de desempleo de San Pedro Mártir 464
Mapa 119 Comercio y empresas de San Pedro Mártir 465
Mapa 120 Estado actual de Casablanca-Lázaro Cárdenas 469
Mapa 121 Tipologías de vivienda de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 470
Mapa 122 Usos de suelo de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 470
Mapa 123 Equipamientos de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 472
Mapa 124 Movilidad de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 472

Mapa 125 Espacio público de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 473
Mapa 126 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 474
Mapa 127 Incidencias delictivas de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 474
Mapa 128 Población vulnerable de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 475
Mapa 129 Comercios de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 476
Mapa 130 Estado actual de Ciudad del Sol-Loma Bonita 480
Mapa 131 Densidad poblacional, predios baldíos y vacíos urbanos de Ciudad del Sol-Loma Bonita 481
Mapa 132 Tipologías de vivienda de Ciudad del Sol-Loma Bonita 481
Mapa 133 Usos de suelo de Ciudad del Sol-Loma Bonita 483
Mapa 134 Equipamiento de Ciudad del Sol-Loma Bonita 483
Mapa 135 Movilidad de Ciudad del Sol-Loma Bonita 484
Mapa 136 Espacio público de Ciudad del Sol-Loma Bonita 485
Mapa 137 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de Ciudad del Sol-Loma Bonita 485
Mapa 138 Índice socioeconómico de Ciudad del Sol-Loma Bonita 486
Mapa 139 Tasa de desempleo de Ciudad del Sol-Loma Bonita 488
Mapa 140 Incidencias delictivas de Ciudad del Sol-Loma Bonita 488
Mapa 141 Estado actual de Nodo Regional 492
Mapa 142 Lotificación de Nodo Regional 492
Mapa 143 Usos de suelo de Nodo Regional 493
Mapa 144 Movilidad de Nodo Regional 494
Mapa 145 Riesgos y vulnerabilidades de Nodo Regional 495
Mapa 146 Unidades económicas de Nodo Regional 497
Mapa 147 Estado actual de Nodo Metropolitano 501
Mapa 148 Parques industriales de Nodo Metropolitano 501
Mapa 149 Usos de suelo de Nodo Metropolitano 502
Mapa 150 Producción de empresas de Nodo Metropolitano 504
Mapa 151 Unidades económicas de Nodo Metropolitano 504
Mapa 152 Estado actual del Nodo Recreativo 510
Mapa 153 Usos de suelo del Nodo Recreativo 510
Mapa 154 Lotificación del Nodo Recreativo 511
Mapa 155 Equipamiento del Nodo Recreativo 512
Mapa 156 Movilidad del Nodo Recreativo 513
Mapa 157 Espacio público del Nodo Recreativo 514
Mapa 158 Vulnerabilidades y riesgos ambientales del Nodo Recreativo 515
Mapa 159 Tipos de suelo del Nodo Recreativo 515
Mapa 160 Comercio del Nodo Recreativo 516
Mapa 161 Estado actual del Centro Histórico 519
Mapa 162 Densidad poblacional, predios baldíos y vacìos ubanos del Centro Histórico 520
Mapa 163 Tipologías de vivienda del Centro Histórico 522
Mapa 164 Usos de suelo del Centro Histórico 522
Mapa 165 Predios municipales del Centro Histórico 523
Mapa 166 Equipamientos del Centro Histórico 523

Mapa 167 Movilidad del Centro Histórico 524
Mapa 168 Espacios público del Centro Histórico 525
Mapa 169 Vulnerabilidades y riesgos ambientales del Centro Histórico 526
Mapa 170 Índice socioeconómico del Centro Histórico 526
Mapa 171 Tasa de desempleo del Centro Histórico 527
Mapa 172 Marginación del Centro Histórico 527
Mapa 173 Población vulnerable del Centro Histórico 529
Mapa 174 Carga económica del Centro Histórico 529
Mapa 175 Incidencias delictivas del Centro Histórico 530
Mapa 176 Tipos de unidades económicas del Centro Histórico 530
Mapa 177 Estado actual de Centro Sur-Plazas del Sol 534
Mapa 178 Usos de suelo de Centro Sur-Plazas del Sol 534
Mapa 179 Equipamiento de Centro Sur-Plazas del Sol 535
Mapa 180 Espacio público de Centro Sur-Plazas del Sol 537
Mapa 181 Vulnerabilidades y riesgos ambientales de Centro Sur-Plazas del Sol. 537
Mapa 182 Índice socioeconómico de Centro Sur-Plazas del Sol 538
Mapa 183 Comercios de Centro Sur-Plazas del Sol 539
Mapa 184 Estado actual del Río Querétaro 543
Mapa 185 Tipos de suelo del Río Querétaro 544
Mapa 186 Usos de suelo del Río Querétaro 544
Mapa 187 Equipamiento del Río Querétaro 546
Mapa 188 Movilidad del Río Querétaro 546
Mapa 189 Espacio público del Río Querétaro 547
Mapa 190 Vulnerabilidades y riesgos ambientales del Río Querétaro 549
Mapa 191 Marginación del Río Querétaro 549
Mapa 192 Índice socioeconómico del Río Querétaro 550
Mapa 193 Comercio del Río Querétaro 550

Índice de tablas

Tabla 1 Cifras totales del componente de participación 63
Tabla 2 Cifras de público alcanzado por medio de las redes sociales y los eventos del componente de comunicación 65
Tabla 3 Valores del CPI para la dimensión de gobernanza y legislaión urbana 76
Tabla 4 Valores de la dimensión de gobernanza y legislaión urbana 77
Tabla 5 Valores del CPI para la dimensión de sostenibilidad ambiental 79
Tabla 6 Valores de la dimensión de sostenibilidad ambiental 80
Tabla 7 Valores del CPI para la dimensión de productividad 83
Tabla 8 Valores de la dimensión de productividad 84
Tabla 9 Valores del CPI para la dimensión de infraestructura de desarrollo 92
Tabla 10 Valores de la dimensión de infraestructura de desarrollo 93
Tabla 11 Valores del CPI para la dimensión de calidad de vida 115
Tabla 12 Valores de la dimensión de calidad de vida 116
Tabla 13 Valores del CPI para la dimensión de equidad e inclusión social 130
Tabla 14 Valores de la dimensión de equidad e inclusión social 131
Tabla 15 Relaciones (multi)causales que existen entre dimensiones 140
Tabla 16 Superfície de usos del ámbito San José El Alto-San Pedrito Peñuelas-Menchaca 434
Tabla 17 Superficie de usos del ámbito de Santa Rosa Jáuregui 448
Tabla 18 Superficie de usos del ámbito de San Pedro Mártir 457
Tabla 19 Superficie de usos del ámbito de Lomas de Casablanca-Lázaro Cárdenas 471
Tabla 20 Superficie de usos del ámbito de Ciudad del Sol-Loma Bonita 480
Tabla 21 Superficie de usos del ámbito Nodo Regional 491
Tabla 22 Unidades económicas del ámbito Nodo Regional 496
Tabla 23 Superficie de usos del ámbito Nodo Metropolitano 502
Tabla 24 Unidades económicas del ámbito Nodo Metropolitano 505
Tabla 25 Indicadores del Nodo Metropolitano de Querétaro, según sector de actividad económica (participación porcentual en el municipio) 506
Tabla 26 Indicadores del peso económico del Nodo Metropolitano en el Municipio de Querétaro (cifras en porcentuajes) 506
Tabla 27 Superficie de usos del ámbito Nodo Recreativo 509
Tabla 28 Superficie de usos del ámbito Centro Histórico 521
Tabla 29 Superficie de usos del ámbito Centro Sur-Plazas del Sol 533
Tabla 30 Superficie de usos del ámbito del Río Querétaro 543

Siglas y Acrónimos

BANCOMEXT	Banco Nacional de Comercio Exterior S.N.C.
BANOBRAS	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAMMI	Centro de Apoyo Marista al Migrante
CEA	Comisión Estatal de Aguas
CEI	Comisión Estatal de Infraestructura
CFE	Comisión Federal de Electricidad
CIJ	Centros de Integración Juvenil
CIPRESES	Centro Integral de Prevención Social
COFESIAQ	Comisión para el Fomento Económico de las Empresas del Sector Industrial, Comercial y de Servicios del Estado de Querétaro
CONABIO	Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad
CONAGUA	Comisión Nacional de Agua
CONANP	Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas
CONAPO	Consejo Nacional de Población
CONAVI	Comisión Nacional de Vivienda
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CONCYTEQ	Consejo de Ciencia y Tecnología del Estado de Querétaro
CPI	City Prosperity Initiative or City Prosperity Index (Iniciativa de las Ciudades Prósperas o Índice las Ciudades Prósperas)
DDHH	Derechos Humanos
DIF	Desarrollo Integral de la Familia
ECOPRED	Encuesta de Cohesión Social para la Prevención de la Violencia y la Delincuencia
ENAPEA	Estrategia nacional prevención embarazo adolescente
ENSANUT	Encuesta Nacional de Salud y Nutrición
ENVIPE	Encuesta Nacional de Victimización y Percepción de Seguridad
EG	Delegación Epigmenio González
FCP	Delegación Felipe Carrillo Puerto
FAPPA	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios
FEFA	Fondo Especial para Financiamientos Agropecuarios
FEGA	Fondo Especial de Asistencia Técnica y Garantía para Créditos
FIDE	Fideicomiso para el Ahorro de Energía Eléctrica
FIPROE	Fideicomiso Promotor del Empleo
FIRA	Fideicomiso Instituido en Relación con la Agricultura
FIRCO	Fomento de Agronegocios de Fideicomiso de Riesgo Compartido
FIQMA	Fideicomiso Queretano para la Conservación del Medio Ambiente
FOS	Delegación Félix Osores Sotomayor
FOCIR	Fondo de Capitalización e Inversión del Sector Rural

FONADIN	Fondo Nacional de Infraestructura
FONATUR	Fondo Nacional de Fomento al Turismo
FONDO	Fondo de Garantía y Fomento para la Agricultura, Ganadería y Avicultura
FONHAPO	Fondo Nacional de Habitaciones Populares
FOTEASE	Fondo para la Transición Energética y el Aprovechamiento Sustentable de la Energía
GEI	Gases de Efecto Invernadero
IMCO	Instituto Mexicano para la Competitividad A.C.
IMJUVE	Instituto Mexicano de la Juventud
IMPLAN	Instituto Municipal de Planeación
IMT	Instituto Mexicano del Transporte
INADEM	Instituto Nacional del Emprendedor
INAES	Instituto Nacional de la Economía Social
INDEREQ	Instituto del Deporte y la Recreación del Estado de Querétaro
INEE	Instituto Nacional para la Evaluación de la Educación
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INFONAVIT	Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores
ITLP-IS	Índice de la Tendencia Laboral de la Pobreza
JVH	Delegación Josefa Vergara y Hernández
LGBTT	Colectivo de la diversidad, Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transexuales y Transgénero
LGAHOTDU	Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano
NAFIN	Nacional Financiera
NAU	Nueva Agenda Urbana
NNA	Niñas, Niños y Adolescentes
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PEA	Población Económicamente Activa
PEM	Plan Estratégico de Movilidad 2026
PMD	Plan Municipal de Desarrollo
PMDU	Programa Municipal de Desarrollo Urbano
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
POEL	Programa de Ordenamiento Ecológico Local
POER	Programa de Ordenamiento Ecológico Regional
PPDUD	Programa Parcial de Desarrollo Urbano Delegacional
PROFEPA	Procuraduría Federal de Protección al Ambiente
PRORESOL	Programa de Residuos Sólidos Municipales
RSU	Residuos Sólidos Urbanos
SAGARPA	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación

SCT	Secretaría de Comunicaciones y Transportes
SDUOP	Secretaría de Desarrollo Urbano y Obras Públicas
SE	Secretaría de Economía
SECTUR	Secretaría de Turismo
SEDATU	Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano
SEDEA	Secretaría de Desarrollo Agropecuario
SEDEQ	Secretaría de Educación de Querétaro
SEDESO	Secretaría de Desarrollo Sostenible
SEDESOL	Secretaría de Desarrollo Social
SEDESOQ	Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Querétaro
SEDESU	Secretaría de Desarrollo Sustentable
SEMARNAT	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEMOV	Secretaría de Movilidad
SENASICA	Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria
SENER	Secretaría de Energía
SEP	Secretaría de Educación Pública
SESA	Secretaría de Salud
SF	Secretaría de Finanzas
SGD	Secretaría de Gestión Delegacional
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SNE	Servicio Nacional de Empleo
SOP	Secretaría de Obras Públicas
SRJ	Delegación Santa Rosa Jáuregui
SSP	Secretaría de Servicios Públicos Municipales
SSPM	Secretaría de Seguridad Pública Municipal
STPS	Secretaría del Trabajo y Previsión Social
VCR	Delegación Villa Cayetano Rubio
TICS	Tecnologías de información y comunicación
UAQ	Universidad Autónoma de Querétaro
UNODC	Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
ZMQ	Zona Metropolitana de Querétaro



Prólogo

Gobierno Municipal de Querétaro

La planeación es indispensable para diseñar y construir una ciudad incluyente, sostenible y próspera. Esto es especialmente importante para Querétaro, una urbe dinámica y en constante crecimiento, que se acerca al quinto centenario de su fundación con una agenda de retos importantes. Retos que debemos atender cuanto antes.

Bajo esta premisa –y con la certeza que tengo como Presidente Municipal de que el Municipio de Querétaro se debe aliar con los mejores para servir mejor a los ciudadanos–, el Municipio de Querétaro, el Instituto Municipal de Planeación y ONU-Habitat suscribieron un Acuerdo de Cooperación Técnica Internacional; un acuerdo sin precedentes que amplió la proyección internacional de nuestro Municipio y le dio un sustento institucional sólido a la *Estrategia de Territorialización del Índice de la Prosperidad Urbana,* Q500 en Querétaro.

Fruto de esta colaboración surge la hoja de ruta que hoy tienes en tus manos. Un plan vanguardista y con perspectiva metropolitana, diseñado mano a mano con los ciudadanos para cumplir la meta de atender 30 problemáticas determinantes para el futuro de nuestra ciudad, estructurando la actuación en torno a 5 ejes: el eje urbano, el eje ambiental, el eje social, el eje económico y el eje de gobernanza.

Este es un esfuerzo histórico para el Municipio de Querétaro y un parteaguas en el diseño humano e incluyente de nuestra ciudad. Además, gracias a Q500, nos convertimos en una de las primeras ciudades del mundo en implementar la Nueva Agenda Urbana, el documento internacional más importante en materia de planeación urbana.

Como resultado, el Municipio de Querétaro cuenta con una herramienta de planeación de gran impacto, que no representa a un partido o a un gobierno, sino la visión general de construir una ciudad de proyección mundial, donde se garantice el pleno ejercicio del derecho humano a la ciudad.

Sin embargo, para que este plan funcione tu participación es determinante. Lo más importante es que tú, como ciudadano, hagas tuya esta estrategia. Que sea tu ejemplo el que de testimonio de esta nueva forma de pensar, sentir y vivir Querétaro. Todos tenemos algo esencial que aportar para construir una ciudad más compacta, conectada, integrada e incluyente.

Con Q500 comienza un nuevo Querétaro y todos somos parte de este apasionante proyecto de ciudad. Con la fuerza de nuestra historia y la promesa de nuestro futuro, estamos llamados a celebrar el quinto centenario de Querétaro como la ciudad más próspera de México y de América Latina. Estoy convencido de que esta meta es posible. Solo se necesita que todos trabajemos unidos por esta ciudad. Tu ciudad. La Ciudad de Todos.

Marcos Aguilar Vega
Presidente Municipal de Querétaro
Marzo, 2018

Prólogo
ONU-Habitat

La Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana, bautizada como Q500, es un significativo impulso de la ciudad de Querétaro hacia el cumplimiento de la Agenda 2030. Ya que dos de cada tres metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) están relacionados con la dimensión territorial, la Nueva Agenda Urbana, adoptada en la conferencia Habitat III, puede ser considerada como un acelerador de los ODS. La NAU resalta la importancia que tiene la acción a nivel subnacional para que los países puedan cumplir con los objetivos. En México, los gobiernos locales y estatales que tomen decisiones informadas tendrán mayores oportunidades de llevar a la práctica proyectos transformadores que respondan a las necesidades de la población. La identificación de necesidades y priorización de respuestas apoyada en evidencia y procesos consultivos proporciona al proceso un grado de legitimidad que facilitará su aplicación continuada en el tiempo, lo que es fundamental para que una estrategia se convierta en un proyecto transformador.

Q500 es precisamente un ejercicio de localización de los ODS que se construye trasladando los principios de la Nueva Agenda Urbana a la identificación de espacios y proyectos de oportunidad en el municipio. Por lo tanto, Q500 no solamente está redactado en congruencia con las agendas globales, sino que las acciones que identifica proporcionan un marco práctico y aplicable para que el desarrollo urbano se convierta en un vector para su cumplimiento.

La Estrategia se ha redactado en base a la evidencia generada a través del cálculo del Índice de las Ciudades Prósperas (CPI). El CPI es una metodología de ONU-Habitat que, mediante indicadores obtenidos a partir de información confiable, presenta una radiografía de la complejidad urbana en relación a seis dimensiones clave, como son la productividad, la inclusión, la calidad de vida, la infraestructura, la sostenibilidad ambiental y la gobernanza. El análisis del desempeño de Querétaro en base a estas dimensiones ha permitido identificar áreas de atención para focalizar la política pública y ha orientado la formulación de oportunidades de intervención.

Q500 se ha elaborado a través de un extenso proceso consultivo que ha incluido la participación activa de un amplio grupo multidisciplinario integrado por ciudadanos, dependencias e instituciones, cámaras profesionales y académicos en más de cien actividades y eventos a lo largo de la elaboración de la estrategia. Más de cuatro mil ciudadanos han demostrado su compromiso con el futuro de Querétaro, aportado ideas directamente relacionadas con las necesidades y ayudando a refinar aquellas con mayor posibilidad de impacto.

Desde la legitimidad que otorga su congruencia con las agendas del bien común, su base en evidencia, y su carácter inclusivo, la estrategia ayudará a Querétaro a guiar su modelo de crecimiento territorial y considerar de forma proactiva las posibles externalidades. El apoyo cívico y la transparencia con la que se ha elaborado Q500 es también un activo importante para impulsar la rendición de cuentas necesaria para la continuidad y la realización de aquellos ajustes que fuesen necesarios. Llevadas al terreno operativo, las áreas de oportunidad y las acciones identificadas en Q500 permitirán iniciar un cambio transformador cuyo fin es mejorar la calidad de vida de las y los queretanos.

A través de iniciativas como Q500, ONU-Habitat proporciona asistencia técnica a los gobiernos nacionales, estatales y locales para que las agendas globales tengan una manifestación concreta en la vida de las personas. A través de la gestión del conocimiento, el impulso a la acción y la generación de alianzas, la Agencia contribuye a que las estrategias, planes e intervenciones de las contrapartes y aliados con los que trabajamos tengan más impacto y menos riesgo, y en definitiva sean útiles para la ciudadanía, para que no dejemos a nadie ni a ningún lugar atrás.

Pablo Vaggione
Coordinador de la Oficina de ONU-Habitat para México y Cuba
Marzo, 2018

Prefacio

Tuvieron que transcurrir casi 15 años –desde el inicio formal de operaciones del Instituto Municipal de Planeación (IMPLAN), en septiembre del 2003– para que pudiera materializarse un plan estratégico de largo aliento que aportara un cauce al desarrollo integral del municipio, articulara la participación de los diferentes sectores de la sociedad, posibilitara la continuidad de políticas públicas y permitiera al Instituto incidir en la formulación de los planes municipales de desarrollo.

Si bien tuve el privilegio de coordinar la creación del IMPLAN con ese propósito, cabe decir que la falta de continuidad entre administraciones postergó este imperioso objetivo. Sin duda, la ciudad, hoy, ya no es la misma, pero la necesidad de contar con un instrumento de estas características continuaba vigente y, desde luego, con un carácter más apremiante.

En este sentido, reconozco la acertada decisión del Presidente Municipal de incluir en su Plan Municipal de Desarrollo 2015-2018 un programa que facultara al IMPLAN para la elaboración de la Estrategia Q500, que ahora se presenta.

Dos de las características de nuestra ciudad en los últimos años, ampliamente conocidas por los queretanos, son su vertiginoso crecimiento y su veloz transformación en una dinámica metrópoli. A nadie sorprende, entonces, el desafío presente y futuro que esto implica para lograr un desarrollo integral y sostenible.

Está claro que hemos forjado una gran ciudad para hacer negocios; ahora tenemos también, el reto por construir una gran ciudad para hacer vida. Que además de presentar mayores índices de productividad, logre mejores índices de seguridad pública y menores índices de contaminación. Una ciudad con parques industriales, pero también con más parques urbanos. No solo con mejores empleos, cada vez más capacitados, sino también con mejores ciudadanos, cada vez más cívicos. Una ciudad con oportunidades en el campo laboral, pero también con un campo agrícola con oportunidades. No solo con más edificaciones para vivir, sino también con más espacios públicos para convivir. Con infraestructura adecuada para optimizar tiempos de traslado, como también con óptima infraestructura para gestionar el agua. Mejor comunicada pero también más incluyente. Una ciudad, en la que se puedan vivir a plenitud la niñez y juventud, pero también, en la que se pueda envejecer con dignidad.

En suma, un Querétaro que persigue el anhelo de sus habitantes por tener una vida en la que podamos, todos, realizar nuestras actividades con eficiencia pero también con gozo. Es necesario, entonces, complementar el modelo de desarrollo municipal hacia uno que integre armónicamente todas estas dualidades. Esto, lo subrayo, es devolverle a la ciudad su función social, la cual promueve la Nueva Agenda Urbana.

No creo que haya alguien a quien no lo estimule esta visión. Así pues, resulta fundamental tener definido el rumbo de la ciudad para que los vientos le sean favorables, y esta oportunidad está hoy en nuestro tiempo y circunstancia. La prosperidad urbana es un destino claro y conveniente y esta Estrategia viene a sumar a este fin, con miras al año 2031, fecha en que se cumplirán los 500 años de la fundación de Querétaro, de ahí su designación como "Q500".

El principal aporte de Q500 tiene que ver, mayormente, con atender déficits urbanos y corregir obstáculos administrativos que dificulten la prosperidad, procurando fortalecer y dar continuidad a las políticas urbanas, evitando partir trianualmente de una tabula rasa; y, especialmente, con proponer instancias técnicas y con articular el esfuerzo de actores sociales y ciudadanos por participar y contribuir en la mejora del entorno urbano en el cual viven, el medio ambiente del cual viven y la sociedad con la cual conviven.

Viene ahora la etapa más importante de la iniciativa: velar por su implementación y su continuidad. Esto implica un esfuerzo conjunto, sostenido y con gobernanza, que requiere de la sociedad organizada, de la ciudadanía y de las administraciones por venir. Hago un llamado a todos los sectores sociales para que encuentren en Q500 una poderosa herramienta con la que pueden vincularse favorablemente en el desempeño de su labor, sin importar ideología o filiación.

A quienes ejercen la profesión política y el servicio público con responsabilidad, porque Q500 constituye una Estrategia consensuada de largo plazo, para conformar una agenda de gobierno. A quienes integran los consejos de participación social, porque Q500 requiere de sus aportaciones para la puesta en marcha de sus propuestas. A quienes conforman la academia, para que enriquezcan con sus estudios e investigaciones este instrumento. Y a los jóvenes, para que Q500 les ofrezca un motivo de arraigo y compromiso con esta ciudad y con su propio futuro pero, igualmente, que sea una fuente de inspiración para hacer de sus vidas, un ejemplo de prosperidad.

Es grande el desafío de Querétaro para llegar a ser una ciudad próspera. En el IMPLAN estamos preparados para afrontarlo y dar el impulso necesario a Q500 hasta llegar al horizonte planteado, como una instancia técnica de apoyo a la administración y aliada de la sociedad. Nuestro equipo busca la excelencia y comparte el entusiasmo y la convicción por hacer de Querétaro una ciudad de proyección mundial y con mayores umbrales de calidad de vida.

Finalmente, son muchas las personas que han contribuido y comenzado a hacer suyo este proyecto, y a quienes, sin pretender omitir a nadie, quisiera reconocer:

Al presidente municipal, Marcos Aguilar Vega, por su visión y confianza para que el IMPLAN pudiera encabezar este legado.

A ONU-Habitat, por su invaluable colaboración para materializar el Q500. A Erik Vittrup y Pablo Vaggione, coordinadores de la oficina en México; a Efrén Osorio, coordinador del proyecto; a Alfredo Hidalgo y Salvador Herrera, asesores técnicos; así como a los consultores y, particularmente, a todos los miembros del equipo base que laboraron en la ciudad, por las incontables horas de arduo trabajo realizado.

A los consejeros ciudadanos del Consejo Deliberativo del IMPLAN, por su permanente apoyo a las actividades del Instituto.

A Jorge Luis Alarcón, Secretario Ejecutivo del Municipio, por su permanente soporte al proyecto.

Al personal del IMPLAN, por su incansable dedicación, entrega y aporte a este trascendental propósito de la institución.

A los ciudadanos que colaboraron en el Consejo Consultivo Q500 y en las demás actividades de participación que se realizaron durante el proceso, por su valioso tiempo y compromiso.

A los habitantes de Querétaro, que de una u otra forma se han acercado al IMPLAN, que han consultado su sitio web y redes sociales, y que han promovido esta iniciativa.

Y a los actores representativos de la sociedad, que asistieron a las diferentes presentaciones del proyecto, porque con su interés estimularon este esfuerzo.

A todos, mi agradecimiento.

Fausto Márquez Vela
Director General del IMPLAN Querétaro
Marzo, 2018



Resumen Ejecutivo

Querétaro celebrará en 2031 su quingentésimo aniversario. Un número importante de ciudades de las 384 que componen el Sistema Urbano Nacional de México cumplirán medio milenio de existencia desde su fundación en el siglo XVI. Cinco siglos de desarrollo urbano es un momento oportuno para reflexionar sobre los impactos y los beneficios del modelo de ciudad construido, así como los retos y las oportunidades de la ciudad por construir.

El Municipio de Querétaro, por medio del Instituto Municipal de Planeación, ha elaborado la *Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana Q500* (en adelante Q500), con la colaboración del Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat). Q500 es la hoja de ruta para el desarrollo integral y sostenible del Municipio de Querétaro, con meta al año 2031. Con Q500, el Municipio de Querétaro sistematiza la reflexión sobre su modelo urbano y confirma su compromiso de concretar en el territorio los principios y objetivos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030 (ODS); y la Nueva Agenda Urbana (NAU).

Q500 se alinea con la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano. La estrategia busca hacer patente el primer principio establecido en esta Ley: el derecho a la ciudad, con el cual se debe garantizar a todos los habitantes de un asentamiento humano el acceso a vivienda, infraestructura, equipamiento y servicios básicos, a partir de los derechos que establece la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de los tratados internacionales suscritos por México en la materia.

El Índice de las Ciudades Prósperas (CPI) proporcionó la línea base para Q500. El cálculo del CPI, una metodología de ONU-Habitat, indica que los resultados pueden ser categorizados como "moderadamente débiles". El diagnóstico de las diferentes dimensiones indica que existen una serie de presiones estructurales en Querétaro que requieren reorientar la agenda y la forma de operar las políticas urbanas. Las dimensiones que presentan los niveles más bajos están relacionadas con la gobernanza de la urbanización y la sostenibilidad ambiental, que está estrechamente vinculada al proceso de urbanización explosivo y disperso, cuyos efectos ambientales son ya evidentes. Como ejemplo, entre 1970 y 2017 la mancha urbana del Municipio de Querétaro creció 17.6 veces[1], mientras que la población creció 4.3 veces. El crecimiento de la ciudad ha primado el desarrollo económico, lo que ha generado un territorio espacialmente fragmentado y socialmente segregado.

Q500 ha sido realizado a través de un amplio proceso consultivo. La estrategia se ha elaborado mediante una participación amplia y plural, con aportes de ciudadanos, expertos nacionales e internacionales, así como de dependencias, organizaciones e instituciones. La estrategia de participación social incluyó dinámicas para el reconocimiento de la oportunidad de Q500 como punto de partida en la construcción colectiva de una visión compartida, la identificación de retos y la definición de acciones a emprender. A lo largo del proceso consultivo se realizaron once actividades, llegando a un total de cien ejercicios participativos, que involucraron al menos a 4 mil 125 personas. La consulta ha generado una sólida base de legitimidad e interiorización de la planificación por la ciudadanía.

Q500 se elaboró en cuatro etapas. La primera consistió en la realización de un análisis por dimensión del CPI, elaborándose ciento cincuenta mapas y diagnósticos para las seis dimensiones, donde se estimaron ochenta y siete indicadores. En la segunda etapa se integraron los diagnósticos por dimensión, identificándose los principales retos; y en la tercera se articuló la visión Q500 a 2031 y se establecieron las estrategias agrupadas en ejes principales, para, en una cuarta etapa, localizarlas en once ámbitos estratégicos.

La visión de Q500 a 2031 indica:

> *"Querétaro es un municipio sostenible, equitativo y próspero. Despliega un desarrollo económico ampliamente incluyente, basado en el emprendimiento local y en empresas socialmente responsables y ecológicamente sustentables. El progreso concurre en un marco efectivo de gobernanza urbana y metropolitana, soportado por una sólida cultura de participación con criterios democráticos de transparencia y acceso a la información.*
>
> *La toma de decisiones en materia de planificación y ordenamiento territorial con una perspectiva de largo plazo es compartida entre gobierno y sociedad. El ejercicio de la función social del suelo ha*

consolidado una ciudad compacta en la que coexisten los ecosistemas que proveen servicios ambientales y agroalimentarios. Las personas disfrutan de espacios públicos suficientes y accesibles, de una movilidad eficiente y multimodal, y de una cohesión social, que favorecen una vida incluyente, saludable y segura".

Para alcanzar esta visión, se han identificado once desafíos principales:

1. Adecuar el paradigma del desarrollo económico y territorial.
2. Fortalecer la base económica local.
3. Hacer más transparentes los criterios de decisión.
4. Democratizar la gestión de la información.
5. Institucionalizar la participación social.
6. Actualizar el marco normativo para la sostenibilidad ambiental.
7. Llevar la gestión del territorio a escala metropolitana.
8. Re-concebir el modelo de desarrollo urbano.
9. Restaurar los sistemas ambientales.
10. Garantizar la equidad social.
11. Fortalecer la cohesión social.

Q500 se organiza en cinco ejes, diecinueve estrategias y ciento setenta y siete propuestas. Se verifica el alineamiento de la estrategia con los ODS y la NAU, y a nivel de propuesta se desarrollan tres horizontes de planeación, se definen acciones y responsables. Los cinco ejes y sus objetivos son**:**

1. EJE URBANO: Ordenar el territorio con base en una gestión transparente del suelo, a favor de una ciudad más conectada y accesible.
2. EJE AMBIENTAL: Restaurar y conservar los ecosistemas que proveen servicios ambientales.
3. EJE SOCIAL: Integrar socialmente a la población, mediante el acceso equitativo a las oportunidades.
4. EJE ECONÓMICO: Orientar el desarrollo económico al fortalecimiento de la base local y a las capacidades humanas, mediante alianzas multisectoriales.
5. EJE DE GOBERNANZA: Fortalecer sostenidamente los mecanismos normativos, arreglos institucionales y procesos de participación para el desarrollo sostenible, equitativo y próspero.

Q500 localiza los ejes estratégicos en ámbitos de actuación. Estos polígonos, que fungen como detonantes para la intervención, articulan los ejes estratégicos de Q500 y las estrategias que dependen de ellos, para demostrar que es posible incidir en el territorio de forma coherente, coordinada y sistémica para concretar los principios de la Nueva Agenda Urbana y por lo tanto avanzar hacia el cumplimiento de los ODS. Los criterios para la identificación de los ámbitos estratégicos son 1) la acumulación evidente de desventajas, 2) el potencial de desarrollo y 3) la acumulación de desventajas y con potencial de desarrollo. Los ámbitos identificados son:

1. San José El Alto-San Pedrito Peñuelas- Menchaca.
2. Santa Rosa Jáuregui.
3. San Pedro Mártir.
4. Lomas de Casablanca - Lázaro Cárdenas.
5. Ciudad del Sol-Loma Bonita.

6. Nodo Regional.
7. Nodo Metropolitano.
8. Nodo Recreativo.
9. Centro Histórico.
10. Centro Sur - Plazas Del Sol.
11. Río Querétaro.

La gobernanza urbana efectiva es un reto principal. Este eje atiende los temas de institucionalidad, capacidades financieras, participación ciudadana, transparencia y coordinación metropolitana. Para que Q500 se pueda operacionalizar se requiere activar la gobernanza con mecanismos de financiamiento para intervenciones y la administración municipal, y reforzar la capacidad tributaria del municipio, mediante la generación de instrumentos financieros que promuevan una mejor repartición de las cargas y beneficios de las operaciones urbanas. Se requiere la armonización del marco jurídico y la modernización de las normas e instrumentos de desarrollo urbano, en todos los niveles de gobierno involucrados; y generar una política de gobernanza, que en conjunto permita planear en prospectiva, a largo plazo y de manera integrada la ciudad.

Q500 propone tres espacios novedosos de gobernanza. El primero consiste en activar el Consejo Q500, un órgano de deliberación con representación y participación social para el seguimiento de la implementación de Q500 conformado por 70 personas provenientes de los sectores público y privado, la academia y la ciudadanía. El segundo es el Comité Operativo Interinstitucional Q500, órgano constituido como instancia de apoyo, coordinación y evaluación de acciones que contribuyan a la implementación y operación técnica y financiera de Q500 y sus objetivos, de manera eficaz y eficiente. El tercero es el Observatorio Urbano Local Q500, organismo con el encargo de vigilar, generar información y fortalecer capacidades institucionales para observar el progreso de la implementación. Imprescindible para la ejecución es el fortalecimiento del Instituto Municipal de Planeación de Querétaro, tanto en procedimientos técnicos como en la generación de información y en procesos participativos.

Con Q500, Querétaro es uno de los primeros municipios de México en dar un paso hacia la implementación de los principios de la NAU, afirmando así su compromiso con un modelo de planeación y de gestión urbana que conduce al desarrollo sostenible. Es imprescindible remarcar que, para que el compromiso Q500 tenga un impacto positivo, además de contar con políticas desde la parte técnica es necesario contar con herramientas efectivas de gestión, financiación y de coordinación, con el fin de facilitar su materialización y asegurar su continuidad.

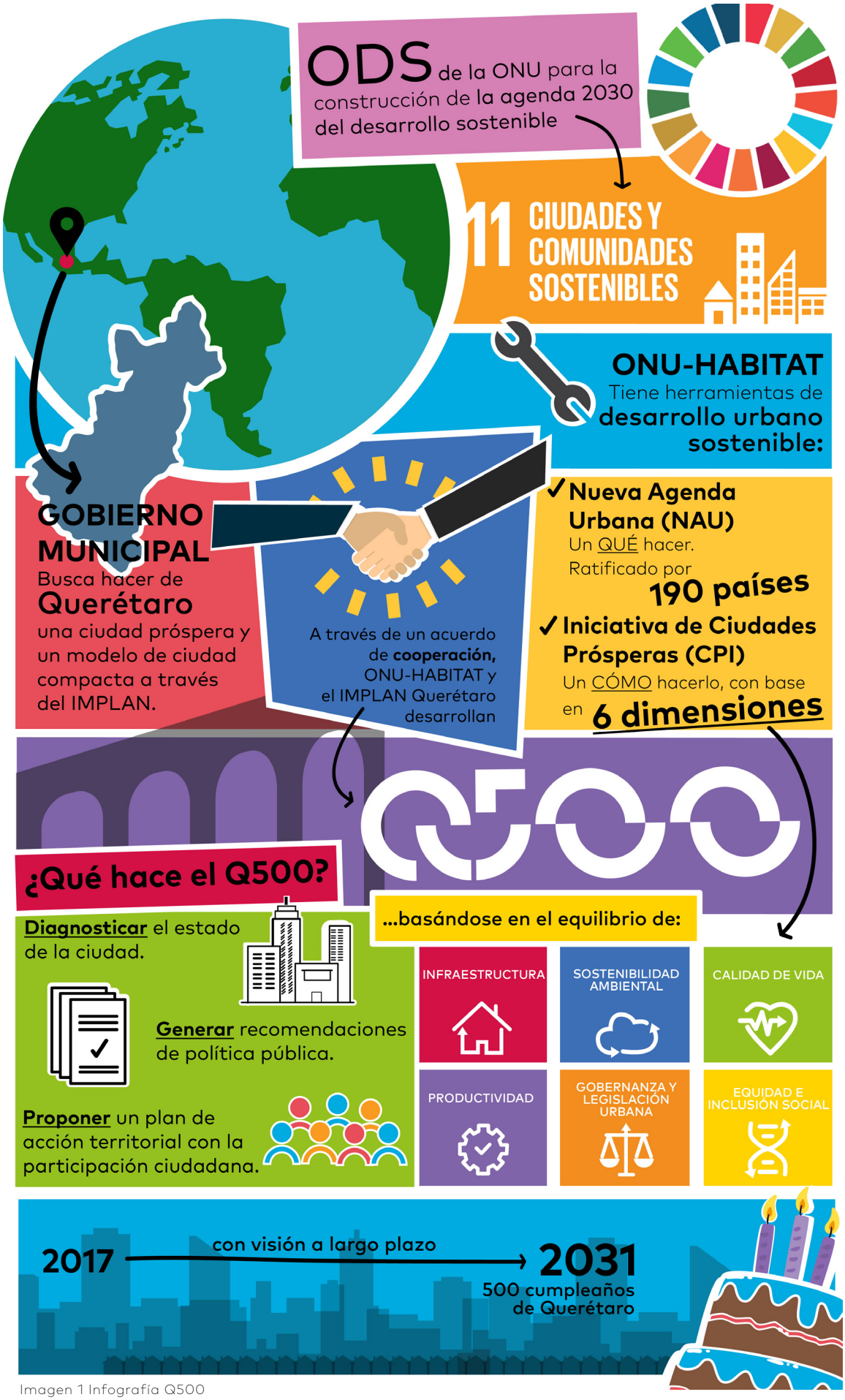


Imagen 1 Infografía Q500

Introducción

La *Estrategia de Territorialización del Índice de Prosperidad Urbana, Q500* para el Municipio de Querétaro, en adelante Q500, se presenta en dos secciones. La primera, integrada por cinco capítulos, corresponde a los componentes de la plataforma de la estrategia; mientras que la segunda, integrada por cuatro capítulos, contiene la estrategia y sus ámbitos de actuación.

Primera sección

El primer capítulo presenta el marco de la política que describe la vinculación de Q500 con las agendas globales asumidas por México: los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, y la Nueva Agenda Urbana (NAU). Incluye una explicación del Índice de las Ciudades Prósperas (CPI) y sus niveles de aplicación. Contempla también una descripción del marco normativo mexicano en materia de desarrollo urbano y ordenamiento del territorio.

El segundo capítulo expone los antecedentes de Q500, reseñando el Acuerdo de Colaboración entre el Municipio de Querétaro y ONU-Habitat, y cómo este contribuye a dar cumplimiento al Programa Municipal de Desarrollo 2015-2018, en su Programa 7 Nuestra Ciudad, del Eje 3 Ciudad Compacta.

El tercer capítulo desglosa la metodología de Q500. Incluye un diagrama descriptivo y la explicación detallada de cada una de etapas de la formulación de la estrategia. La primera incluye el diagnóstico y análisis por dimensión del CPI básico y extendido; la segunda define los ejes estratégicos dentro del llamado "marco de la prosperidad"; la tercera corresponde a identificación de estrategias territoriales, mientras que la cuarta las localiza en ámbitos estratégicos. Finalmente, se detallan las acciones de comunicación, de participación social y de internacionalización dentro de la metodología.

El cuarto capítulo corresponde a los hallazgos de los CPI básico y extendido para el municipio de Querétaro. Inicia con una descripción del CPI y sus componentes. Posteriormente, explica con detalle la construcción de los índices y presenta los resultados por indicador y dimensión.

El quinto capítulo incluye un resumen del diagnóstico estratégico integrado, así como la cartografía de soporte.

Segunda sección

El capítulo inicial explica la visión Q500, que expone el modelo de ciudad en el horizonte 2031 y los ejes que conforman Q500. Da cuenta de la relación de cada eje con la función social, con la intención de concretar su operacionalización integral.

Los siguientes capítulos desarrollan en detalle los ejes estratégicos. Cada capítulo por eje contiene objetivos, diagnóstico contextual y relación con la función social, y elabora cada una de sus estrategias incluyendo su descripción, soporte normativo, programas e iniciativas existentes, congruencia con la NAU, tabla de iniciativas y propuestas, relación con los ODS y fuentes de financiación.

Se incluye un capítulo que expone los ámbitos estratégicos, describiendo la metodología para su identificación, y presenta cómo las estrategias se pueden desarrollar en cada uno de ellos.

El último capítulo integra tanto las reflexiones finales como las recomendaciones para la implementación de Q500.

"Esta (obra, programa o acción) es de carácter público; no es patrocinado ni promovido por partido político alguno y sus recursos provienen de los ingresos que aportan todos los contribuyentes. Está prohibido el uso de esta (obra, programa o acción) con fines políticos, electorales de lucro y otros distintos a los establecidos. Quien haga uso indebido de los recursos de esta (obra, programa o acción), deberá ser denunciado y sancionado de acuerdo con la ley aplicable y ante la autoridad competente."